

RODOLFO C. BARRA • JUAN C. CASSAGNE • JOSÉ R. DROMI
AGUSTÍN A. GORDILLO • NÉSTOR J. OTTONELLO
ENRIQUE SÁNCHEZ GAMBINO



CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

REGIMENES DE PAGO
Y ACTUALIZACION

Tomo I

Reimpresión

Distribuidor exclusivo
EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA S.R.L.
BUENOS AIRES
1982

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

CONTRATOS EN GENERAL

CAPÍTULO I

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Teoría antigua, negatoria de los contratos administrativos	9
2. Teoría clásica, que admite una distinción entre contratos civiles y administrativos	10
3. La subordinación como nota distintiva del contrato administrativo clásico	11
4. Caracteres clásicos del contrato administrativo	12
5. Crisis y evolución del clásico contrato administrativo ...	13
6. Evolución del contrato "privado" de la administración .	16
7. Conclusión	17

CAPÍTULO II

LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Las funciones del Estado y la actividad contractual ...	23
II. Necesidad de una teoría integral e inexistencia de un régimen jurídico unitario	26
III. El contrato como categoría genérica y acto jurídico ..	28
IV. El contrato administrativo: distintos criterios de caracterización	30
1. Criterios del sujeto, de la jurisdicción aplicable y de la forma del contrato	30
2. La voluntad de las partes y la calificación legislativa	30

3.	El servicio público y la utilidad pública como criterios determinantes del contrato administrativo en razón de su objeto	31
4.	Las cláusulas exorbitantes	32
5.	Otros criterios	33
6.	Nuestra opinión	36
V.	Clasificación de los contratos administrativos	37
a)	Contratos de atribución y de colaboración	38
b)	Según su tipicidad	39
c)	Nominados e innominados	39
VI.	El contrato inter-administrativo	39
VII.	Contratos de la Administración reglados parcialmente por el Derecho Privado	40

CAPÍTULO III

OBRA PÚBLICA Y CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

1.	Concepto de obra pública	45
1.1.	Distintas acepciones de la locución "obra pública" .	45
1.2.	Elementos de la noción de obra pública	48
1.3.	Definición y comparación con el contrato de obra pública	50
2.	Concepto de contrato de obra pública	51
2.1.	La finalidad pública en el contrato	51
2.2.	Objeto del contrato de obra pública	55
2.2.1.	Es una locación de obra	55
2.2.2.	Puede referirse a inmuebles, muebles u objetos incorporales	58
2.2.3.	Contratos de obra pública por accesoriedad	61
2.3.	Sujetos del contrato de obra pública	65
2.3.1.	La administración nacional	66
2.3.2.	Entes descentralizados	67
2.3.2.1.	Entes autárquicos	67
2.3.2.2.	Empresas del Estado	68
2.3.2.3.	Sociedades del Estado	69
2.3.3.	Entes no estatales y provinciales	69
2.3.4.	Conclusiones	70
2.4.	Definición de contrato de obra pública	71

CAPÍTULO IV

CERTIFICADO DE OBRA PÚBLICA

I.	Concepto y caracteres	75
	a) Es un acto administrativo	75
	b) Reviste forma de instrumento público	76
	c) Prueba la existencia de un crédito	78
	d) Parcial o definitivo	79
	e) A favor de un contratista de obra pública	79
II.	Trasmisibilidad	80
III.	Cesión y embargo	81

CAPÍTULO V

**INTERESES POR MORA EN EL PAGO
DE LOS CERTIFICADOS DE OBRA PÚBLICA**

I.	La mora en los pagos	85
II.	La constitución en mora	90
III.	La reserva de intereses	92
IV.	Naturaleza de los intereses	93
V.	Cómputo de la mora automática	95
	A) El contrato no establece fecha ni plazos	95
	B) El contrato no fija fecha, pero sí plazos	97
VI.	Cómputo de los intereses	98

SEGUNDA PARTE

INDEXACIÓN, IMPREVISIÓN, MAYORES COSTOS

CAPÍTULO VI

MAYORES COSTOS, IMPREVISIÓN, INDEXACIÓN

1.	El origen en la Argentina	103
2.	Diferencias entre teoría de la imprevisión y mayores costos	104
3.	Diferencias entre mayores costos e indexación	105
4.	Carácter obligatorio de los ajustes	108
5.	Reajuste de las cláusulas de reajuste	110
6.	Un intento de uniformar las cláusulas de reajuste	112
7.	Indexación e intereses en el contrato de obras públicas .	113

CAPÍTULO VII

**LA IMPREVISIÓN EN LOS CONTRATOS
DE LA ADMINISTRACIÓN**

I.	Derechos del co-contratante	117
II.	La ecuación o equilibrio financiero en los contratos administrativos	118
	1. Concepto	118
	2. Fundamento	119
	3. Causas de alteración	119
	4. Aplicaciones	119
	a) Hechos propios de la administración	119
	b) Hechos extraños o ajenos a la administración ..	119
III.	Imprevisión	120
	1. Denominación	120
	2. Concepto	120
	3. Circunstancias determinantes	121
	4. Origen	121
	5. Fundamento	121
	6. ¿Requiere ley formal?	122
	7. Requisitos	123
	a) Circunstancia determinante	123
	b) Contrato en ejecución	123
	8. ¿Quiénes pueden invocar la teoría de la imprevisión?	123
	9. Caracteres	124
	10. Efectos respecto del contrato: resolución y revisión o renegociación y revisión	125
	11. Otros efectos	127
	12. Imprevisión y revisión del contrato: indemnización	127
	13. Aplicaciones: mayores costos, actualización, re- negociación e intereses	128
	a) Mayores costos	129
	b) Actualización de precios	130
	c) Renegociación	130
	d) Intereses	131
	14. Régimen normativo en materia de "imprevisión"	131
	15. Contratos aplicables	132
	a) ¿Producto adquirido o por adquirir?	132
	b) ¿Prestación única o continuada?	133
	16. Prescripción	133
	17. Diferencias con: hecho del príncipe, hecho de la administración, fuerza mayor y lesión	133

CAPÍTULO VIII

**LA ACTUALIZACIÓN POR DESVALORIZACIÓN
MONETARIA DEL PRECIO CONTRACTUAL
EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

I. Introducción	139
II. El requisito de la mora del deudor. Su análisis en el marco de la virtud de la justicia	141
III. El régimen jurídico de los contratos administrativos y la justicia distributiva	146
IV. La actualización por desvalorización monetaria como consecuencia de la intangibilidad de la remuneración del contratista particular	149
V. Aplicación normativa	152
VI. Conclusión	156

CAPÍTULO IX

**ACTUALIZACIÓN DE PRECIOS Y VALORES
EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO:
LEYES 21.391 Y 21.392**

1. Imprevisión y actualización	161
2. Reajuste obligacional	162
3. Régimen de las leyes 21.391 y 21.392	162

CAPÍTULO X

**REAJUSTES DE PRECIOS EN CONTRATOS
DE OBRA PÚBLICA PAGADA EN VARIAS MONEDAS**

.....	179
I. La comparación de las ofertas	185
II. Las monedas de pago	187
III. La forma de pago	192
IV. El reajuste de los precios del contrato	193
V. ¿Quién confecciona la planilla de componentes porcentuales?	194

CAPÍTULO XI

**LA INDEXACIÓN EN LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS PROVINCIALES**

.....	199
Apéndice. Breve reseña de la doctrina administrativa de la provincia, sobre la teoría de la imprevisión	204

ANEXO DE LEGISLACIÓN

Decreto 5720/72	209
Decreto 383/73	272
Ley 21.391	277
Ley 13.064	280
Ley 12.910	293
Decreto 1516/54	295
Decreto 5742/54	297
Ley 15.285	298
Decreto 3772/64	299
Ley 17.804	306
Decreto 2874/75	306
Decreto 2875/75	306
Ley 21.250	307
Ley 21.392	307
Decreto 2347/76	309
Decreto 2348/76	310
Decreto 3558/77	313
Ley 16.798	314
Decreto 899/76	314
Ley 5188	315

Este libro se terminó de imprimir en
Gráfica Minerva, Avda. República 332,
Ramos Mejía, prov. de Buenos Aires, en
la segunda quincena de mayo de 1982.